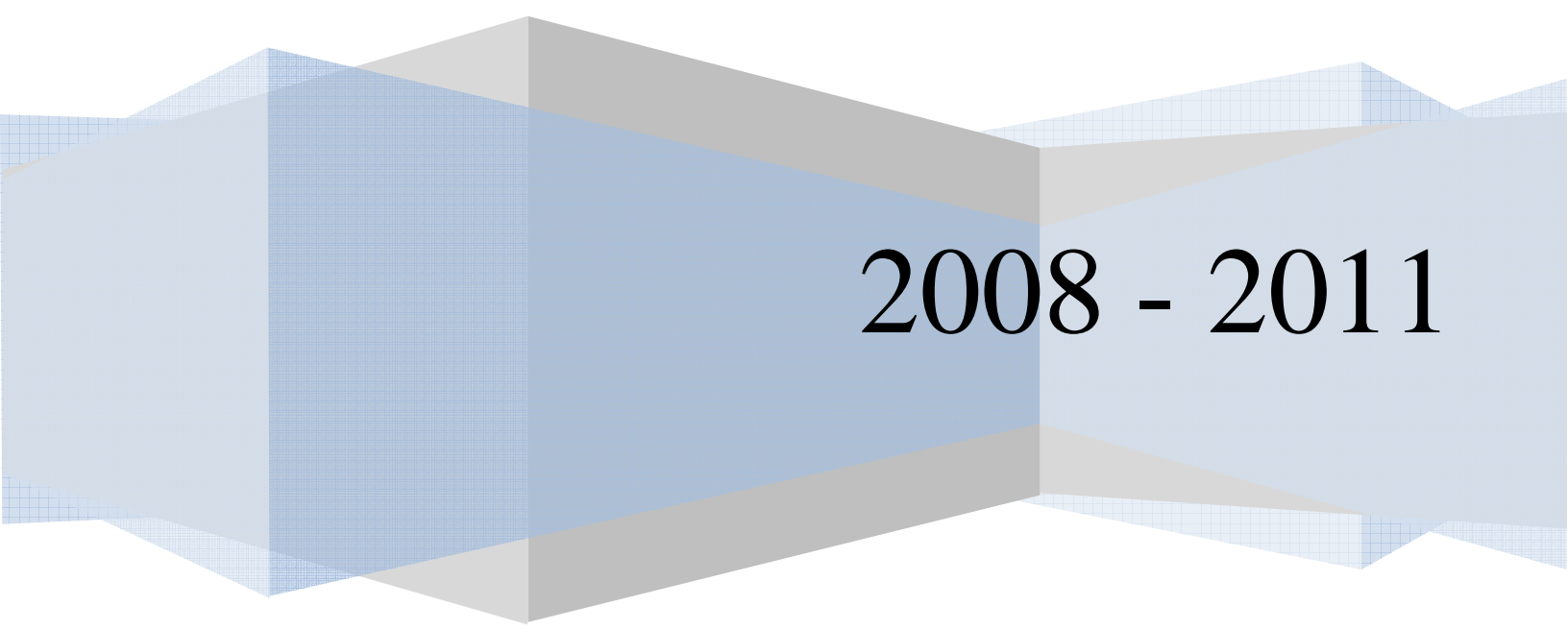


FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PLAN DE DESARROLLO SUSACÓN



2008 - 2011



CONTENIDO

I .ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL Y CRUCE DE COMPONENTES	4
1- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL AMBIENTAL (Combinaciones C1 a C5 de la matriz interdimnensional)	5
A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN AMBIENTAL.....	8
B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN AMBIENTAL	10
2- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL SOCIO CULTURAL.....	11
A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL. .	14
B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL	16
3- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL ECONÓMICO.....	17
A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN ECONÓMICA.	20
B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	23
4- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL FUNCIONAL ESPACIAL.....	24
A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL.	26
B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL	28
5- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL POLÍTICO ADMINISTRATIVO	29
A. POLÍTICAS DE COMANDO Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA.....	32
B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA	34



II. ELEMENTOS DE CONTEXTO GENERAL EN LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PARA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE SUSACÓN	35
A. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y RECONSTRUCCIÓN DE SUS MECANISMOS DE GESTIÓN.....	39
B. HACIA UNA NUEVA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL.....	40
C. UNA CONCEPCIÓN DE LO LOCAL CON AMPLIA PARTICIPACIÓN CIVIL.....	42
D. UN MODELO DE DESARROLLO SUSTENTADO EN LA PRIORIDAD DEL MEDIO AMBIENTE.	42
III. VISIÓN ESTRATÉGICA PARA LA DEFINICIÓN DE UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL.....	43
IV. METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DE LA VOCACIÓN PRODUCTIVA DEL MUNICIPIO.....	46
IV. POLÍTICAS ESPECÍFICAS DE FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO.	54
A. ESTRUCTURA DE FUENTES DE FINANCIACIÓN NOTA REVISAR ESTOS EN LA CARTILLA DEL DNP SOBRE LOS PLANES.....	55
V. POLÍTICAS GENERALES DEL DESARROLLO MUNICIPAL	58
1. PROCESO DE PLANIFICACIÓN DEL MUNICIPIO DE SUSACÓN - BOYACÁ.....	58
2. CONSERVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LOS ELEMENTOS NATURALES.	58
3. COORDINACIÓN PARA LA PROGRAMACIÓN EN LAS ÁREAS DE SERVICIO PÚBLICO.	58
4. CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN PARA PLANES PARCIALES.	59
5. INTERVENCIÓN SOBRE EL ESPACIO PÚBLICO.	59
6. CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN.....	60

I .ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL Y CRUCE DE COMPONENTES

Las cinco dimensiones que integran la realidad territorial, diagnosticadas en la formulación del presente Plan de Desarrollo, se interrelacionan permanentemente por causas trópicas o antrópicas de diverso orden, cuyos efectos le imprimen un carácter complejo y cambiante.

La siguiente matriz esquematiza la estructura interdimensional del diagnóstico territorial, y se constituye en el primer instrumento de análisis conceptual para formular y reformular la políticas públicas territoriales propias de cada dimensión.

ESTRUCTURA INTERDIMENSIONAL DEL DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

	Dimensión social y cultural 1	Dimensión económica 2	Dimensión ambiental 3	Dimensión funcional 4	Dimensión político Administrativa 5
Dimensión social y cultural A	A1	A2	A3	A4	A5
Dimensión económica. B	B1	B2	B3	B4	B5
Dimensión ambiental C	C1	C2	C3	C4	C5
Dimensión funcional D	D1	D2	D3	D4	D5
Dimensión político administrativa E	E1	E2	E3	E4	E5

Cada combinación matricial expresa una interacción entre diferentes procesos dimensionales. Por ejemplo A1 puede señalar la relación entre salud y educación, aspectos temáticos propios de la dimensión socio cultural, que advierte hechos de la realidad socio cultural, testimoniados estadísticamente en que a mayor analfabetismo materno mayores tasa de



desnutrición crónica infantil. Igualmente A1 indica una relación entre educación y salud que sugiere que a mayores tasas de desnutrición materna, se producen mayores índices de deserción escolar. Esta es una realidad situacional nada despreciable al momento de buscar efectividad social en la inversión de los recursos públicos y su orientación a través de políticas públicas.

A2 expresa la manera como inciden las diferentes variables y componentes de la dimensión socio cultural en la dimensión económica. La secuencia A establece la relación de la dimensión socio cultural con ella misma y las demás dimensiones. La secuencia B, muestra la relación de la dimensión económica con ella misma y las demás dimensiones y así sucesivamente hasta D, para el caso de la dimensión Político Administrativa. En el siguiente aparte se intenta descifrar la matriz interdimensional de relaciones para el caso del municipio de Susacón.

ANÁLISIS Y SÍNTESIS

1- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL AMBIENTAL (Combinaciones C1 a C5 de la matriz interdimnensional)

Solo 4.487 Ha, equivalentes al 24.4% del área territorial rural, se encuentra en equilibrio ecológico, el 75.6% restante se encuentra afectado por amenazas naturales y antropicas de la siguiente manera: abanico de lodo (463 Ha), deslizamiento activo (1512), desprendimiento rocosos (3095 Ha), erosión severa (159 Ha), heladas y nieblas (2605 Ha), incendios forestales (5256 Ha), y procesos de reptación y solifluxión (790 Ha).

Por su parte la gama de conflicto por uso del suelo hace que solo 411.37 Ha (2.24% del total del área veredal), se encuentren en equilibrio.

Las relaciones de influencia más importantes de esta dimensión, respecto de las otras dimensiones, de acuerdo con el análisis del diagnostico, son:



✓ **DIMENSIÓN AMBIENTAL FRENTE A LO SOCIO CULTURAL**

Cultura de baja valoración de los factores formadores del paisaje (clima suelo, agua, cobertura vegetal, aire) como determinantes de la educación integral.

Eventuales disminuciones de niveles de calidad de vida por la ocurrencia de los diferentes eventos de amenaza que aumentan la vulnerabilidad en los equipamientos físicos, en las personas y consecuentemente elevan el riesgo.

Desmejoramiento de la condición integral de salud por la inapropiada disposición final de desechos sólidos y líquidos.

Reducción de las posibilidades de generación de empleo en el sector agropecuario por el impacto de los conflictos por uso del suelo y las desventajas relativas en términos ecológicos en el entorno regional.

✓ **DIMENSIÓN AMBIENTAL FRENTE A LO ECONÓMICO**

Eventual disminución de niveles de optimización de uso del suelo (relación área cosechada/área sembrada) y el rendimiento (Kg./Fan) por la ocurrencia de eventos de amenaza y la pérdida física, debido a los altos niveles de vulnerabilidad.

Desmejoramiento de las condiciones económicas por la existencia de los conflictos entre el uso potencial y actual del suelo (conflictos por uso del suelo). El desmedido crecimiento de la frontera agrícola invadiendo áreas de páramo y sub páramo, reduce el ciclo vital agrológico del suelo y genera un efecto bumerang, aparente beneficio presente a cambio del deterioro acelerado del medio ambiente como promotor del desarrollo humano y económico sostenible.

Disminución de la calidad y eficiencia de la producción agropecuaria por el impacto de la contaminación ambiental derivada del manejo de funguicidas, insecticidas, inadecuada disposición de residuos y tratamiento de aguas negras.



Desmejoramiento de la relación costo – beneficio de la inversión pública por las debilidades de tipo ambiental.

✓ **DIMENSIÓN AMBIENTAL FRENTE A LO FUNCIONAL ESPACIAL**

Alto riesgo por sismicidad y su impacto en la inestabilidad de la infraestructura de viviendas, dado el tipo de construcción y el material predominante de construcción de paredes y techos.

Desarrollo espacial de la ubicación de los asentamientos humanos eventualmente afectados por la presencia de factores antrópicos de contaminación del medio ambiente.

Disminución de la utilidad social de la infraestructura de servicios públicos por la inexistencia de diagnósticos sobre caracterización de suelos y sus aptitudes de uso.

Impacto negativo en los equipamientos colectivos y privados por la presencia de amenazas geológicas, humanas y los conflictos por uso del suelo.

Disminución de la calidad del suministro del agua por el vertimiento de residuos que afectan los procesos de aducción, conducción y consumo de agua.

✓ **DIMENSIÓN AMBIENTAL FRENTE A LO POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Incidencia de la problemática ambiental en los criterios de priorización del gasto público, sin mecanismos de solución real por el alto costo de su restauración o mitigación de impacto.

Bajos niveles de eficacia de la inversión pública en la solución integral de las necesidades de la población por el desconocimiento de las



recomendaciones de uso del suelo, los factores de amenazas y conflictos por uso del suelo.

Desconocimiento del carácter transversal de la dimensión física biótica en el entramado inter dimensional de la realidad municipal y regional y su aceptación como eje rector e incidente en las demás dimensiones.

Baja ponderación de los factores ambientales y físico bióticos del Municipio en los procesos de planificación territorial y en la formulación de políticas públicas de desarrollo.

Ausencia de criterios que midan los efectos de los temas ambientales en los procesos políticos administrativos (formas de ordenar la prioridad del gasto público, carencia de incentivos a la promoción de un desarrollo ambientalmente sostenible, inexistencia de fuentes de financiación y cooperación para la restauración ambiental, etc.)

Inexistencia de coordinación interinstitucional (Nacional, Departamental y Municipal), para la solución de los conflictos por uso del suelo y amenazas naturales, los primeros, generadores primarios de las segundas en el corto o mediano plazo, dependiendo de sus niveles de intensidad y afectación.

A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN AMBIENTAL

Las políticas del Plan de Desarrollo, relacionadas con esta dimensión están orientadas a garantizar la sostenibilidad de los procesos inherentes a las condiciones faunísticas, florísticas, hidrológicas, climáticas, de cobertura y uso del suelo así como y a lograr la descontaminación ambiental, para lo cual se formulan las siguientes políticas.

a. La priorización, categorización y jerarquización de los procedimientos para restaurar las condiciones ambientales del municipio deberán tener en cuenta los criterios de utilidad social, de impacto ecológico, y los principios consignados en el título I, artículo 1 de la ley 99 de 1993, para la selección, en orden de preferencia de los diferentes niveles de riesgo y conflictos por uso del suelo de mayor a menor y de acuerdo con la incidencia territorial y subterritorial (veredal y zona urbana) en términos



de vulnerabilidad y amenaza. El patrón de guía para este criterio es la cuantificación de áreas con base en la cartografía de conflictos y amenazas.

b. Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos físicos bióticos, estarán determinados por el logro del equilibrio sostenible entre oferta y demanda ambiental.

c. Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos físicos bióticos, deberán tener en cuenta los niveles de afectación con las demás dimensiones en particular las siguientes:

- Niveles de riesgo producidos en el bienestar y calidad de vida de la población por la influencia de amenazas y riesgos naturales y antrópicos.

- Influencia de los sistemas de uso actual del suelo en los demás recursos naturales, sus niveles de productividad y en la calidad de vida de la población.

Afectación de los sistemas de extracción, transformación minera producción agropecuaria e industrial en la preservación y desarrollo sostenible de los recursos naturales.

d. En la resolución de los problemas ambientales locales y comunes regionales con municipios que comparten biofísica, deberán primar los principios de distribución equitativa de cargas y beneficios, prevalencia del interés general sobre el particular, función ecológica y social de la propiedad; y los principios consignados en el título I, artículo 1 de la ley 99 de 1993 y la Ley 388 de 1997.

e. En los procesos de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos físico bióticos (suelo, agua, flora, fauna, aire y hombre), predominarán los principios de integralidad, articulación, participación, prospectividad, equilibrio territorial y sostenibilidad ambiental, subsidiaridad, concurrencia y complementariedad.

f. En los procesos de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos físico bióticos (suelo, agua, flora, fauna, aire y hombre), deberá darse cumplimiento integral a la norma de



Corpoboyacá por la cual se expiden los determinantes ambientales para el ordenamiento Territorial Municipal.

g. Los procesos físico bióticos del municipio tendrán como guía un modelo de desarrollo económico local que maximice sus potencialidades y minimice sus restricciones con relación a sus alternativas de crecimiento.

B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN AMBIENTAL

En materia de incentivos, las políticas municipales se circunscriben a lo dispuesto en la Ley 819 de 2003, sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas

a. Las definiciones en materia tributaria del municipio deberán crear mecanismos de reciprocidad y/o tasas retributivas aplicables a los propietarios de predios que contribuyen con el restablecimiento y el logro del equilibrio ambiental y físico biótico del municipio.

b. La estructura impositiva del municipio explorará el diseño de incentivos y retribución alrededor de las siguientes alternativas:

- Tasas preferenciales para los siguientes impuestos: Predial unificado, industria y comercio y otros indirectos que estime conveniente el municipio.

- Entrega en especie de unidades florísticas susceptibles de siembra para la recuperación de áreas con alto nivel de afectación por procesos adversos que impacten lo físico biótico.

- Desarrollo de los proyectos descritos en el programa de ejecución para la dimensión AMBIENTAL del ordenamiento territorial, con énfasis en talleres demostrativos y propuestas de solución práctica a los problemas físico biótico

c. Focalización de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones de la nación, el Fondo Nacional de Regalías, los recursos de cofinanciación y los que se logren a través de cooperación internacional, en aquellas áreas de cada vereda donde en el corto, mediano y largo plazo





se logre el más alto grado de mejoramiento del índice de condiciones ambientales y los indicadores correspondientes.

d. Diseño de programas y concursos para el mejoramiento de las condiciones ambientales de cada vereda con premios consistentes en proyectos puntuales de inversión, relacionados directamente con las problemáticas más importantes de cada una; sobre temas como disposición de desechos de cosecha y estiércol de ganado, soluciones para la disposición de excretas, control a los vectores de consumo, reducción de la leña como combustible domestico etc.

2- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL SOCIO CULTURAL

El Índice de condiciones de vida (ICV) interveredal no alcanza el mínimo establecido por la Constitución política (el promedio veredal es de 46.3 mientras el mínimo constitucional de 67). Solo la zona urbana lo supera (77.1) y sus niveles se encuentran muy distantes del óptimo (100).

Las relaciones de influencia más importantes de esta dimensión, respecto de las otras dimensiones, de acuerdo con el análisis del diagnostico, son:

✓ DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL FRENTE A LO AMBIENTAL

Carencia de una cultura ciudadana de lo ambiental que permita su restauración y equilibrio.

Patrones culturales de los procesos económicos (expansión incontrolada de la frontera agrícola que invade ecosistemas estratégicos y zonas de preservación) en abierta contradicción con las líneas de preservación y conservación de los procesos ecológicos del territorio.

Bajo sentido de pertenencia de la comunidad frente a su realidad ambiental y física biótica.

Impacto negativo por el uso de especies florísticas nativas y arbustivas, para las actividades domesticas de cocción de alimentos.



Desmejoramiento de la condición ambiental integral por la inexistencia de proyectos pedagógicos y los índices de analfabetismo.

✓ **DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL FRENTE A LO ECONÓMICO**

Desmejoramiento de las condiciones económicas de los productores en los mercados por la inexistencia de educación gerencial agropecuaria (altos costos, afectación mercados por factores de oferta, bajos precios, intermediación etc.) y dificultades en el encadenamiento productivo.

La carencia de una educación ecológica en la producción agropecuaria disminuye la calidad y la eficiencia, por el impacto de la contaminación ambiental derivada del manejo de funguicidas, insecticidas, inadecuada disposición de residuos y tratamiento de aguas residuales.

Disminución de niveles contribución de la mano de obra local en los procesos productivos, debido a la migración.

Desconocimiento de los usos recomendados del suelo municipal que expresan la vocación ambiental del municipio y que exigen unas restricciones al uso actual, por falta de capacitación y difusión institucional al respecto.

Disminución de la calidad de los servicios de atención en salud por costos colaterales de los servicios, no suministro de medicamentos y otros.

Baja apropiación ciudadana de la problemática municipal de la necesidad de utilizar tecnologías de producción limpias, que reduce la optimización de uso del suelo debido a su sobre utilización.

La inexistencia de una debida articulación, entre la educación básica, media, superior, y las características del aparato productivo municipal disminuyen el potencial de desarrollo económico.



La inexistencia de una cultura económica diversificada conlleva al desconocimiento del potencial turístico relacionado con los sitios de interés y atracción natural, y paisajístico.

✓ **DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL FRENTE A LO FUNCIONAL ESPACIAL**

La cultura de la subsistencia conduce a la localización de unidades de vivienda en espacios territoriales de alto riesgo donde las amenazas naturales pueden generar impactos desequilibrantes.

Inconformidad espacial de la ubicación de los asentamientos humanos por la inexistencia de una educación para el uso productivo del espacio público.

Disminución de la utilidad social de la infraestructura de servicios públicos por la inexistencia de una educación par la conservación y preservación de las fuentes hídricas.

✓ **DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL FRENTE A LO POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Baja participación de la comunidad en las organizaciones ciudadanas y de estas en los procesos administrativos en lo que la normativa les permite, debida a una precaria cultura de la asociación y participación.

Mejoramiento en los procesos políticos de elección, en razón al aumento de la participación en el último certamen electoral, en relación con los anteriores niveles de abstención, debido a una mejor cultura de la participación ciudadana.

Bajo desarrollo de las potencialidades del Municipio debido a la inexistencia de políticas educativas que cualifiquen su mano de obra.

Debilidad en las finanzas municipales, por la baja generación de recursos propios y la alta dependencia de las transferencias.



A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL.

Las políticas del Plan de Desarrollo Municipal, relacionadas con esta dimensión están orientadas a garantizar el equilibrio y la permanencia de los patrones públicos y privados de convivencia ciudadana y calidad de vida, mediante la atención de las necesidades básicas insatisfechas en salud, educación, empleo, recreación y deporte, fenómenos migratorios y desarrollo cultural para lo cual se formulan las siguientes políticas. Para este propósito se hará estimación, evaluación y seguimiento del ICV (Índice de Condiciones de Vida) en el ámbito de cada vereda y zona urbana con base en las estadísticas del Sistema de Selección de Beneficiarios SISBEN.

La priorización, categorización y jerarquización de los procedimientos para restaurar las condiciones socio culturales del municipio deberán tener en cuenta los criterios de utilidad social, de impacto en la calidad de vida y la selección en orden de preferencia de los diferentes niveles de condición socio cultural de menor a mayor y de acuerdo con la incidencia territorial en términos de condiciones de vida en el ámbito veredal y de la zona urbana.

El logro de niveles de equilibrio socio cultural interveredal deberá tener en cuenta las condiciones expresados en cada uno de los indicadores (niveles de escolaridad, calidad educativa, cobertura en salud, equipamiento educativo, desarrollo cultural y deportivo).

Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos socio culturales, estarán determinados por el logro del mejoramiento del Índice de Condiciones de Vida determinado para cada vereda y barrio, que expresa los siguientes parámetros: escolaridad; servicios sanitarios, abastecimiento de agua, combustible domestico, material de paredes y pisos para la vivienda, hacinamiento, los cuales sintetizan un concepto de nivel de vida alrededor del acceso de los bienes físicos, de la educación, y el desarrollo del capital humano como factor laboral, así como las características demográficas de los hogares y el potencial frente al mercado de trabajo.



Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos socio culturales, deberán tener en cuenta los niveles de afectación con las demás dimensiones en particular las siguientes:

- Incidencia de la calidad y composición de la fuerza laboral local en los niveles de productividad y los procesos económicos.
- Influencia de las problemáticas migratorias (inmigración y emigración) en la explotación de los recursos naturales y la disponibilidad de equipamientos colectivos.
- Incidencia del tipo, modalidad y calidad educativa en los niveles de desarrollo de las ventajas comparativas (disposición de recursos naturales con potencialidad económica) y competitivas (tecnología, educación, salud, vivienda, saneamiento básico y medio ambiente) del municipio.
- Incidencia de los modelos pedagógicos en los factores que determinan la identidad y el desarrollo cultural.
- Los demás que se consideren en relación con la salud, el deporte, la cultura y los procesos de generación de empleo.

En la resolución de los problemas socio culturales locales, y comunes regionales con municipios que comparten problemáticas en esta dimensión, primaran los siguientes principios generales y específicos:

Distribución equitativa de cargas y beneficios, prevalencia del interés general sobre el particular, función ecológica, social de la propiedad

En educación : universalidad, eficiencia, pertinencia y calidad.

En salud : equidad, obligatoriedad, protección integral, libre escogencia, autonomía de las instituciones, descentralización administrativa, participación social, concertación y calidad.

En cultura : Los principios establecidos en la ley general.

En deporte : Los principios establecidos en la ley general.

En empleo : el derecho fundamental al trabajo y la ocupación laboral, en condiciones equitativas y satisfactorias; a un igual salario por un trabajo



igual; a una remuneración equitativa conforme a la dignidad humana y a la protección contra el desempleo.

En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos socio culturales (educación, salud, empleo, cultura, deporte, migración y delitos), predominaran los principios de integralidad, articulación, participación, prospectividad, equilibrio territorial y sostenibilidad ambiental, subsidiaridad, concurrencia y complementariedad.

En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos socio culturales, deberá darse cumplimiento integral a la norma de Corpoboyacá por la cual se expiden los determinantes ambientales para el ordenamiento Territorial Municipal.

Los procesos socio culturales del municipio tendrán como guía un modelo de desarrollo económico local que maximice sus potencialidades y minimice sus restricciones con relación a sus alternativas de crecimiento. Así mismo el perfil de vocación productiva de cada vereda, realizado en el diagnóstico de la dimensión ambiental.

B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL

En materia de incentivos, las políticas municipales se circunscriben a lo dispuesto en la, Ley 819 de 2.003, sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas

a. Las definiciones en materia tributaria y presupuestal del municipio deberán crear mecanismos de promoción y fomento al mejoramiento de la calidad, cobertura y eficiencia de los diferentes servicios que afectan los aspectos socios culturales referidos a la educación, salud, empleo, cultura, deporte, migración y delitos.

b. El municipio deberá diseñar una estructura del gasto y del ingreso que permita crear mecanismos para mejorar las transferencias del sistema general de participaciones, mediante:



- El mejoramiento de los indicadores de esfuerzo fiscal y administrativo. Incorporados en las formulas de reparto de estas dos modalidades de las finanzas intermunicipales.
- El aumento en la inversión en salud y educación por habitante, pues este componente aumenta las transferencias.
- -Mejoramiento de los indicadores de la inversión en salud y educación, básicamente en cobertura y calidad, como determinantes de los giros por capitación previstos en la Ley 715 de 2.001 y la Ley 1176 de 2.007.
- El mejoramiento del Índice de Condiciones de Vida (ICV) a nivel veredal y de la zona urbana.
- Desarrollo de los proyectos descritos en la estructura programática del Plan, para la dimensión socio cultural.

c. Focalización de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones, los recursos de cofinanciación y los que se logren a través de cooperación internacional en aquellas áreas de cada vereda donde en el corto, mediano y largo plazo se logre el más alto grado de mejoramiento del Índice de Condiciones socio culturales y los indicadores correspondientes.

d. Diseño de programas y concursos para el mejoramiento de las condiciones socio culturales de cada vereda con premios consistentes en proyectos puntuales de inversión, relacionados directamente con las problemáticas más importantes de cada una; sobre temas como analfabetismo, reducción de índice de delitos, formulación y ejecución de proyectos educativos y de generación de empleo etc.

3- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL ECONÓMICO

El porcentaje de uso recomendado del suelo para actividades agropecuarias es del 21.3% del territorio. Un 74.5% de los predios tienen menos de 3 hectáreas, y la relación tamaño predial-UAF, indica una precaria condición económica de la población rural, reflejada en que el promedio de ingresos mensuales de las fincas es de (\$474.856), es decir inferior a la línea de indigencia. La vocación geológica del territorio





municipal es esencialmente ecológica y ambiental (78.7%), con algunas variaciones internas en el nivel veredal, como se señala en el diagnóstico.

Las relaciones de influencia más importantes de esta dimensión, respecto de las otras dimensiones, de acuerdo con el análisis del diagnóstico, son:

✓ **DIMENSIÓN ECONÓMICA FRENTE A LO AMBIENTAL**

Contaminación de fuentes de agua superficial con agroquímicos, ganadería extensiva, degradación de uso del suelo por prácticas agrícolas tradicionales.

Minas de arena en bosque de Robledales, vegetación nativa.

Contaminación río Chicamocha con agroquímicos, erosión por prácticas agropecuarias inadecuadas, degradación recurso suelo.

Contaminación río Susacón por aguas negras y desechos de productos industriales.

Actividad antrópica por ampliar al frontera agrícola, tala y quema de bosques, destrucción de fauna nativa.

Afectación de las condiciones ambientales por la existencia predominante del micro fundió debido a la sobre utilización de los suelos y perdida de la cobertura vegetal generando mayores proceso de erosión, perdida de caudales y deterioro en las zonas de recarga de acuíferos

Perdida de la capacidad agrológica del suelo por el uso indiscriminado e intensivo de procesos mecanizados de remoción de tierra y la inexistencia de una cultura de la labranza mínima.

Generación de conflictos por uso del suelo en razón a la inexistencia de zonificación de su uso de acuerdo con criterios técnicos, socioeconómicos y ambientales.



Inadecuada disposición y vertimiento de residuos agropecuarios y residenciales que generan efectos ambientales en los elementos Ambientales.

✓ **DIMENSIÓN ECONÓMICA FRENTE A LO SOCIO CULTURAL**

Preocupante posición del municipio como el séptimo entre 9 municipios de la provincia en el índice de Condiciones de Vida (ICV) urbano y quinto rural, pero el que registra el segundo lugar en niveles de pobreza a nivel provincial, medido por la relación salarios mínimos-UAF.

Caracterización de un nivel de pobreza municipal alto, debido principalmente a las unidades prediales microfundistas que no alcanzan siquiera a la mitad del tamaño de la UAF promedio del municipio, generalizándose una cultura de supervivencia económica.

Contrastes fuertes entre los niveles de pobreza interveredal que generan alternativas diferentes para la inversión pública y el restablecimiento de condiciones superiores de bienestar.

Reducción de la utilización de la mano de obra local, por el impacto de las políticas macroeconómicas de importación masiva de productos agropecuarios.

Aumento del costo del servicio de atención en salud y desmejoramiento de la caracterización epidemiológica, debido a la inexistencia de políticas de regulación y contención de los costos.

Generalización de una cultura de la subsistencia económica y la condición social de pobreza, debido a la inexistencia de políticas de mejoramiento tecnológico, eficiencia en los procesos productivos y reducción de los niveles de pobreza.



✓ **DIMENSIÓN ECONÓMICA FRENTE A LO FUNCIONAL ESPACIAL**

Bajos niveles de calidad de la vivienda en razón de los altos niveles de pobreza y bajos índices de condiciones de vida.

Desarrollo espacial inadecuado, debido a la ubicación de las actividades productivas sin consideración a la zonificación de usos productivo del espacio público.

Disponibilidad de espacio público por habitante por debajo de la norma por incapacidad económica institucional.

✓ **DIMENSIÓN ECONÓMICA FRENTE A LO POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Tendencia de la orientación del presupuesto público municipal a la provisión de subsidios y contribuciones de subsistencia, sin solución estructural a los problemas, creando una racionalidad de gasto pero no de la inversión productiva.

Bajo desarrollo de las potencialidades del Municipio debido a la inexistencia de políticas económicas que cualifiquen su mano de obra y locales que reduzcan la migración.

Debilidad en las finanzas municipales en razón a la inactividad productiva, que disminuye la base tributaria, debido a la carencia de políticas de estímulo a la microempresa y las unidades asociativas de trabajo.

A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN ECONÓMICA.

Las políticas del nuevo modelo de desarrollo, relacionadas con esta dimensión están orientadas a garantizar la optimización de los sectores productivos, mediante una mayor eficiencia, equipamiento tecnológico, preservación ambiental y desarrollo social, bajo los principios de equidad,



sostenibilidad y competitividad para lo cual se formulan las siguientes políticas.

a. La priorización, categorización y jerarquización de los procedimientos para restaurar las condiciones económicas del municipio deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad social, de impacto en la calidad de vida y la selección en orden de preferencia de los diferentes niveles de condición económica de menor a mayor y de acuerdo con la incidencia territorial en términos de condiciones de vida mejoramiento de las condiciones económicas resultantes del análisis y comparación de la relación tamaño-predial UAF.

b. El logro de niveles de equilibrio económico interveredal deberá tener en cuenta la optimización de uso del suelo, rendimiento en kilogramos por hectárea, concentración de la propiedad territorial, tenencia de la tierra equipamiento tecnológico y los niveles de pobreza calculados a partir de la unidad agrícola familiar – UAF.

c. Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos económicos, deberán tener en cuenta los niveles de afectación con las demás dimensiones en particular las siguientes:

- Impacto de explotación de la tierra, los recursos naturales y los procesos productivos de transformación en la sostenibilidad ambiental.
- Impacto de los procesos productivos, locales en el nivel de empleo y los ingresos municipales.
- Incidencia de los sistemas de producción agropecuaria, minera, industrial y comercial en el entorno ecológico y la sostenibilidad ambiental.
- Niveles de calidad y cobertura de los flujos e infraestructura requeridas en el municipio para satisfacer las necesidades del ciclo producción, distribución y consumo de bienes y servicios.
- Impacto de las políticas macroeconómicas y sectoriales del nivel nacional en la realidad económica local.



d. En la resolución de los problemas económicos locales y comunes regionales con municipios que comparten problemáticas en esta dimensión, primaran los siguientes principios generales y específicos:

- Distribución equitativa de cargas y beneficios, prevalencia del interés general sobre el particular, función ecológica, social de la propiedad
- En materia de desarrollo agropecuario y pesquero los principios consignados en el artículo 1 de la ley 101 de 1993 denominada ley general de desarrollo agropecuario y pesquero.

e. En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos económicos (procesos productivos, agropecuarios, forestales, acuícolas, mineros, industriales turísticos y artesanales), predominaran los principios de integralidad, articulación, participación, prospectividad, equilibrio territorial, sostenibilidad ambiental, subsidiaridad, concurrencia y complementariedad.

f. En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos económicos, deberá darse cumplimiento integral a la norma de Corpoboyacá por la cual se expiden los determinantes ambientales para el ordenamiento Territorial Municipal.

g. Los procesos productivos del municipio tendrán como guía un modelo de desarrollo económico local que maximice sus potencialidades de sus ventajas comparativas y competitivas, y minimice sus restricciones con relación a sus alternativas de crecimiento y demás aspectos a que se hace referencia en el título correspondiente de este documento sobre políticas.

h. Las actividades económicas y sus vínculos regionales, desde el punto de vista de la racionalidad de consumo de recursos naturales, producción, comercialización y flujos de materias primas se desarrollaran bajo una concepción de dinámica interterritorial.



B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN ECONÓMICA

En materia de incentivos, las políticas municipales se circunscriben a lo dispuesto en la, Ley 819 de 2.003, sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas

a. Las definiciones en materia tributaria y presupuestal del municipio deberán crear mecanismos para aumentar la calidad, eficiencia y productividad de los diferentes sistemas productivos mediante el mejoramiento de los siguientes indicadores: la optimización de uso del suelo, rendimiento en kilogramos por hectárea, rendimiento de las actividades extractivas y producción minera, concentración de la propiedad territorial, tenencia de la tierra, equipamiento tecnológico y niveles de pobreza determinados a partir de la UAF.

b. El municipio deberá diseñar una estructura del gasto y del ingreso que permita crear mecanismos para mejorar las condiciones económicas del municipio, mediante:

- Estimulo a la creación de microempresas, empresas comunitarias y famiempresas que desarrollen las posibilidades productivas. mediante la exención de impuestos y la creación de tasas preferenciales en industria y comercio y predial unificado, avisos y tableros, degüello de ganado, en el contexto de la identificación y formalización de la vocación productiva territorial, desarrollada en el este documento etc., en armonía con la Ley 819 de 2.003 que propugna por el equilibrio de las finanzas, mediante la creación de ingresos sustitutos en el evento de reducciones o restricción de otros gastos y la estimación del impacto global resultantes de la adopción de este tipo de políticas.

c. Focalización de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP) de la nación, los recursos de cofinanciación, otras fuentes de financiación y los que se logren a través de cooperación en aquellas áreas de cada vereda donde en el corto, mediano y largo plazo se logre el más alto grado de mejoramiento del índice de condiciones económicas y los indicadores correspondientes.



d. Diseño de programas y concursos para el mejoramiento de las condiciones económicas de cada vereda con premios consistentes en proyectos puntuales de inversión, relacionados directamente con las problemáticas más importantes de cada una; sobre temas como la creación de microempresas, la aplicación de tecnologías limpias y de generación de empleo etc.

e. Formulación y ejecución de programas tendientes a:

- Proteger los sectores productivos de los efectos de la apertura e internacionalización de la economía.
- Provisión de crédito para los sectores productivos.
- Focalización de los recursos.
- Financiamiento para la adquisición de tierras y vivienda rural.
- Creación de contribuciones parafiscales para los sectores productivos, con su correspondiente reglamentación.
- Creación y liderazgo a nivel regional para que el gobierno nacional estructure fondos de estabilización de precios de los productos agropecuarios.
- -Desarrollo de la comercialización de los productos.
- -Mejorar la inversión social rural y ampliar la cobertura del subsidio familiar campesino y del seguro agropecuario.

4- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL FUNCIONAL ESPACIAL

La densidad por habitante y vivienda advierten un serio problema de despoblamiento rural, corroborado con los resultados del censo 2.005. Por otra parte el Indicador de calidad de la vivienda señala un bajo nivel de equipamiento privado.

Las relaciones de influencia más importantes de esta dimensión, respecto de las otras dimensiones, de acuerdo con el análisis del diagnostico, son:



✓ **DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL FRENTE A LO AMBIENTAL**

- Ubicación de los asentamientos humanos afectados por la presencia de factores antrópicos de afectación del medio ambiente que inciden en el desarrollo espacial, en relación con:
- indefinición optima de la utilización de los espacios debido a que las aptitudes de uso no son compatible con su uso actual.
- Disminución de la calidad del suministro del agua por el vertimiento de residuos que afectan los procesos de aducción, conducción y consumo de agua.
- Impacto eventual en el ecosistema por el sobreuso de la oferta hídrica para el aprovisionamiento de suministro de agua para los acueductos veredales, sin sentido de racionalidad y costo de eficiencia.

✓ **DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL FRENTE A LO SOCIAL CULTURAL**

Incidencia de la ubicación de la infraestructura educativa en la deserción escolar y la cobertura educativa.

Incidencia de la ubicación de la infraestructura en salud en la prevención de la enfermedad y la promoción de la salud.

Promoción de una cultura del uso improductivo del espacio público originada en el desarrollo espacial de la ubicación de los asentamientos.

Densidades de vivienda y poblacionales no coherentes con la disponibilidad de infraestructura vial, para la solución de la conectividad de los puntos de producción con los centros de consumo.

✓ **DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL FRENTE A LO ECONÓMICO**

Dificultades en el equipamiento de infraestructura vial y su ubicación espacial para mejorar los procesos de producción, distribución y consumo



de los bienes y servicios producidos localmente y suministrados por otros mercados.

Reducción de los niveles de competitividad de las actividades productivas en razón a los bajos niveles de cobertura y calidad de los servicios públicos.

Desmejoramiento de la productividad de las actividades económicas por la inexistencia de equipamientos veredales para el almacenaje y conservación de los productos.

Altos niveles de pobreza y bajos niveles de condiciones de vida a nivel veredal, en razón a la calidad de la vivienda.

✓ **DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL FRENTE A LO POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Desactualización de la formación catastral que debilita las finanzas municipales y afecta la base tributaria.

Bajo desarrollo de las potencialidades del Municipio debido a la inexistencia de políticas de desarrollo espacial que cualifiquen las relaciones funcionales.

A. POLÍTICAS DE GESTIÓN Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL.

a. Las políticas del modelo de desarrollo local, relacionadas con esta dimensión están orientadas a garantizar la optimización de las relaciones mutuas entre el patrón de asentamientos humanos y la organización espacial, que se define en el uso del suelo y el ordenamiento del territorio, bajo los principios de equidad, sostenibilidad y competitividad para lo cual se formulan las siguientes políticas.

b. La priorización, categorización y jerarquización de los procedimientos para restaurar las condiciones funcionales espaciales del municipio deberán tener en cuenta los criterios de utilidad social, de impacto en la calidad de



vida y la selección en orden de preferencia de los diferentes niveles de condición funcional espacial de menor a mayor y de acuerdo con la incidencia territorial en términos de condiciones de vida, reflejados en el ICV, en los componentes de equipamiento en vivienda.

El logro de niveles de equilibrio funcional espacial interveredal y de barrios deberá tener en cuenta las condiciones generales (calidad y cobertura de los servicios públicos domiciliarios, funcionalidad espacial de la educación y la salud, dotación de infraestructura vial, áreas construidas por vivienda, densidad por vivienda).

Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos funcional espaciales, deberán tener en cuenta los niveles de afectación con las demás dimensiones en particular las siguientes:

- Identificación de los vínculos y flujos funcionales compatibles con las demandas y las expectativas sociales
- Impacto de la red de infraestructura rural, urbana e interregional en las condiciones de equilibrio ambiental de los recursos ambientales.
- Incidencia del modelo y los sistemas de asentamientos humanos en las ventajas comparativas y competitivas territoriales.

En la resolución de los problemas funcionales espaciales locales y comunes regionales con municipios que comparten problemáticas en esta dimensión, primaran los siguientes principios generales y específicos:

- Distribución equitativa de cargas y beneficios, prevalencia del interés general sobre el particular, función ecológica, social de la propiedad
- Planificación, conservación rehabilitación de los elementos naturales.
- Programación coordinada en las áreas de servicio publico.
- Definición de prioridades para planes parciales.
- Intervención sobre el espacio publico.
- Conservación y protección.





En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos funcional espaciales (vivienda, servicios públicos, infraestructura igual, equipamientos colectivos y densidad de población y vivienda), predominaran los principios de integralidad, articulación, participación, prospectividad, equilibrio territorial, sostenibilidad ambiental, subsidiaridad, concurrencia y complementariedad.

En los proceso de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos funcional espaciales, deberá darse cumplimiento integral a la norma de Corpoboyacá, por la cual se expiden los determinantes ambientales para el ordenamiento territorial municipal, y directrices nacionales sobre medio ambiente,

Los procesos funcionales espaciales del municipio tendrán como guía un modelo de desarrollo económico local que maximice sus potencialidades y minimice sus restricciones con relación a sus alternativas de crecimiento en el ámbito conceptual y propuesta de desarrollo consignada en este documento.

B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN FUNCIONAL ESPACIAL

En materia de incentivos, las políticas municipales se circunscriben a lo dispuesto en la, Ley 819 de 2.003, sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas

a. Las definiciones en materia tributaria y presupuestal del municipio deberán crear mecanismos de promoción al mejoramiento de la eficiencia y productividad de los diferentes componentes que afectan los aspectos funcionales espaciales referidos a cobertura y calidad: de los servicios públicos, de los equipamientos colectivos, de la vivienda, de la infraestructura vial y las demás unidades de funcionamiento espacial.

b. El municipio deberá diseñar una estructura del gasto y del ingreso que permita crear mecanismos para mejorar las condiciones funcionales espaciales del municipio, mediante:





- Estimulo a la creación de microempresas, empresas comunitarias y famiempresas que desarrollen las posibilidades productivas para la ejecución de proyectos de desarrollo físico y funcional espacial (para la ejecución de obras publicas, suministro de materiales y fabricación de insumos de baja tecnología, como los del proceso educativo que por su naturaleza y condición garantizan una demanda efectiva y permanente) mediante la exención de impuestos y la creación de tasas preferenciales en industria y comercio y predial unificado, avisos y tableros, degüello de ganado etc., en el contexto de la Ley 819 de 2.003 que propugna por el equilibrio de las finanzas, mediante la creación de ingresos sustitutos en el evento de reducciones o restricción de otros gastos y la estimación del impacto global resultantes de la adopción de este tipo de políticas.

c. Focalización de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP) de la nación, el Fondo Nacional de Regalías, los recursos de cofinanciación y los que se logren a través de cooperación internacional en aquellas áreas de cada vereda donde en el corto, mediano y largo plazo se logre el más alto grado de mejoramiento del índice de condiciones funcional espaciales y los indicadores correspondientes.

d. Diseño de programas y concursos para el mejoramiento de las condiciones funcional espaciales de cada vereda con premios consistentes en proyectos puntuales de inversión, relacionados directamente con las problemáticas más importantes de cada una; sobre temas como el apoyo comunitario al mejoramiento de los equipamientos colectivos, a la reducción de los factores de deterioro de los servicios públicos etc.

5- ANÁLISIS INTERDIMENSIONAL POLÍTICO ADMINISTRATIVO

En el año 2.004. por cada \$100 del presupuesto municipal se gastaban \$17 y se invertían \$83 .En el año 2.007 de cada \$100 se gastan \$22 y se invierten \$78 .Esta evolución no es favorable y genera ciertas incidencias en el análisis interdimensional. Por su parte, la reciprocidad que hace el municipio en inversión, como respuesta al esfuerzo tributario de la comunidad mediante el pago de impuestos se expresa de la siguiente manera: en el año 2005 la carga tributaria y no tributaria promedio de cada habitante era de \$17.421.y la inversión promedio por habitante con recursos propios de \$14.906 En el año 2007, la carga es de \$ 40.590 y la





inversión de \$24.646 Esto significa un empeoramiento, en la eficiencia de la inversión pública. Si a esto se suma que el municipio ocupa el último lugar en el escalafón departamental y está dentro de los 30 peores en el ámbito nacional, el panorama es complejo y por ende las relaciones que en este aspecto tiene la dimensión administrativa con las demás.

Las relaciones de influencia más importantes de esta dimensión, respecto de las otras dimensiones, de acuerdo con el análisis del diagnóstico, son:

✓ **DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA FRENTE A LO AMBIENTAL**

Ausencia de políticas agropecuarias, tendientes a restablecer el equilibrio ambiental, hoy afectado por una demanda incontrolada de recursos ambientales frente a una oferta restringida y no renovable.

Carencia de una política pública ambiental municipal de dimensionese su importancia en la calidad de vida de los habitantes.

Baja promoción y ejecución de los componentes ecológicos y físico bióticos del entorno municipal como estructura básica de la educación básica.

Inexistencia de los temas ambientales en la conformación administrativa y la ejecución presupuestal.

Desintegración de las instituciones del área ambiental, nacional departamental y local que afectan la eficacia en la solución de los problemas Ambientales.

Baja ponderación de los factores ambientales y ambientales del Municipio en los procesos de planificación territorial.

Ausencia de criterios que midan los efectos de los temas ambientales en los procesos políticos administrativos.



✓ **DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA FRENTE A LO SOCIAL CULTURAL**

Bajo niveles de la cualificación de la mano de obra en razón a la no coordinación entre los entes educativos, los sectores productivos y la comunidad para el desarrollo de las potencialidades del Municipio.

Indefinición de políticas para la determinación de la vocación productiva del municipio y sus veredas y su relación con la educación media vocacional, elevando el costo del proceso social del proceso educativo por la migración de jóvenes, privando de mano de obra calificada a la región.

Incultura de la participación ciudadana para utilizar los mecanismos que prevé la Ley y la Constitución Política.

Baja presencia administrativa de las veredas en los organismos consultivos del Municipio lo cual genera un desestímulo al fortalecimiento de la participación ciudadana.

Carencia de mecanismos reales de la Administración Pública para una cultura del asociacionismo productivo y predial que mejore a la cultura individualista que prima en el territorio.

✓ **DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA FRENTE A LO ECONÓMICO**

Carencia de estímulos (incentivos tributarios, facilidades de localización, etc.) a la asociatividad y al la conformación de unidades micro empresariales en líneas de producción con demanda garantizada como la de insumos educativos.

Poco mejoramiento de las condiciones económicas en razón a la poca eficacia de las instituciones en el logro de este propósito

Inadecuada estructura administrativa para responder por el fortalecimiento de los procesos de generación de empleo y consolidación



del aparato productivo en los sectores agropecuario, forestal, comercial y minero.

La inexistencia de políticas económicas que definan un modelo de desarrollo económico local coadyuva con los bajos niveles de competitividad y desarrollo de las potencialidades del Municipio.

✓ **DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA FRENTE A LO FUNCIONAL ESPACIAL**

Elevados costos en la dotación de equipamientos colectivos y servicio públicos domiciliarios por la ausencia de una política de optimización del espacio público en la ubicación de asentamientos humanos y la orientación de los procesos de uso, ocupación y transformación.

Baja dotación de espacio público por habitante, inferior al estándar fijado en la normativa.

Carencia de indicadores veredales que permitan hacer un seguimiento a las condiciones de vida de la población en componentes como la calidad de vivienda, equipamiento de servicios públicos, hacinamiento, etc.

A. POLÍTICAS DE COMANDO Y CONTROL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA.

Las políticas del plan de desarrollo, relacionadas con esta dimensión están orientadas a establecer un sistema de relaciones jurídico – administrativas y de competencias institucionales que contribuyan con la realización de los objetivos del Ordenamiento Integral, en forma eficiente o coordinada con el sector privado y las diversas entidades públicas, bajo los principios de equidad, sostenibilidad y competitividad para lo cual se formulan las siguientes políticas.

La priorización, categorización y jerarquización de los procedimientos para restaurar las condiciones político administrativas del municipio deberán tener en cuenta los criterios de mejoramiento social, de impacto en la



calidad de vida y la selección en orden de preferencia de los diferentes niveles de condición político administrativa de las veredas y zona urbana, de acuerdo con la incidencia territorial en términos de condiciones de vida.

El logro de niveles de equilibrio político administrativo interveredal y por barrios deberá tener en cuenta las condiciones generales (nivel de participación política y comunitaria, inversión per cápita en saneamiento básico, educación, salud, infraestructura vial y demás sectores de la inversión social).

Los procesos y procedimientos que regulen las decisiones de inversión en los aspectos político administrativas, deberán tener en cuenta los niveles de afectación con las demás dimensiones en particular las siguientes:

- Impacto del proceso de descentralización y el régimen de competencias y recursos en los procesos de uso, transformación y ocupación del suelo.
- Incidencia de los procedimientos presupuestales de tributación y gasto público en la solución a los desequilibrios veredales y de la zona urbana en los aspectos físico bióticos, económicos, sociales, culturales, funcional espaciales y administrativos.
- Incidencia de las políticas de estado en el régimen de transferencia de los recursos y la generación propia de los mismos.
- El reordenamiento territorial derivado de una nueva arquitectura funcional territorial.

En la resolución de los problemas político administrativos locales y comunes regionales con municipios que comparten problemáticas en esta dimensión, primaran los siguientes principios generales y específicos:

Distribución equitativa de cargas y beneficios, prevalencia del interés general sobre el particular, función ecológica, social de la propiedad.

Coordinación, concurrencia, subsidiariedad, eficacia, eficiencia, publicidad y transparencia, moralidad, responsabilidad e imparcialidad.





En los procesos de planificación y ejecución de inversiones, orientadas a los sectores relacionados con los aspectos político administrativas (participación política, inversión por habitante en los sectores sociales), predominaran los principios de integralidad, articulación, participación, prospectividad, equilibrio territorial, sostenibilidad ambiental, subsidiaridad, concurrencia y complementariedad.

En los procesos de planificación y ejecución de inversiones públicas, deberá darse cumplimiento integral a la norma de Corpoboyacá por la cual se expiden los determinantes ambientales para el ordenamiento Territorial Municipal y las directrices nacionales en el manejo de recursos transferidos.

Los procesos político administrativas del municipio tendrán como guía un modelo de desarrollo económico local, cuyo perfil se detalla en este documento, que maximice sus potencialidades y minimice sus restricciones con relación a sus alternativas de crecimiento.

B. POLÍTICAS DE INCENTIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL PARA LA DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA

En materia de incentivos, las políticas municipales se circunscriben a lo dispuesto en la, Ley 819 de 2.003, sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas

Las definiciones en materia tributaria y presupuestal del municipio deberán crear mecanismos para el mejoramiento de la eficiencia institucional y de los organismos de control y prestación de los servicios públicos y sociales.

La estructura administrativa del municipio, será producto de la identificación de las necesidades del sector económico, social, ambiental y su desarrollo, y de una especialización funcional seguida de la eficiencia y eficacia de la gestión.



II. ELEMENTOS DE CONTEXTO GENERAL EN LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PARA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE SUSACÓN

El componente estratégico del Plan de Desarrollo, parte de concebir la “Política” como la categoría determinante de la estructura lógica del proceso anticipatorio de futuros en que se convierte finalmente el ejercicio de la planificación, en tanto es la resultante del proceso de estudio interdimensional, surgido de un análisis situacional, de la que se desprenden articuladamente, las subsiguientes categorías representadas en el programa, el proyecto, el objetivo, la meta y demás elementos del momento ex ante de un Plan.

Los procesos concomitante (ejecución del Plan), ex post (terminada la ejecución) y de impacto (incidencia en los factores físicos y bióticos del paisaje territorial) reportan calidad como insumos de la Gestión Pública, en la medida que exista la debida articulación conceptual y metodología con el proceso ex ante. En ésta investigación se señala la necesidad de estudiar una reconversión o creación de las políticas públicas del municipio de Susacón, alrededor de una serie de parámetros de funcionalidad interdimensional (espacial, económica, socio cultural, política administrativa y ambiental). Este es un primer paso para buscar el sendero del desarrollo humano y el crecimiento económico territorial.

Simultáneamente se requiere una reconstrucción de lo público, la justicia social y el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores, mirando el apoyo al pequeño productor, en tecnología, generación de valor agregado, amparado en un marco institucional que impulsa el desarrollo local y regional.

☒ **SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL**

Podría afirmarse que el eje rector de un modelo de desarrollo es el ambiental, pues en él se anidan elementos vitales como el recurso hídrico,





el aire, la despensa agroalimentaria y los seres vivos, incluido en mismo hombre. En este sentido, esta investigación al aterrizar los temas ambientales del ordenamiento territorial en el ámbito veredal, le da un carácter más real y definitorio a este instrumento de planificación.

La relación entre oferta y demanda ambiental y su análisis de comportamiento hace evidentes los conflictos por uso del suelo, y las amenazas naturales y antrópicas que ocasionan graves perjuicios reales y potenciales en los asentamientos humanos y la calidad del entorno; el municipio de Susacón ocupa una posición media dentro del ámbito provincial.

Por ubicarse el municipio de Susacón en una posición relativamente desfavorable en cuanto a la problemática ambiental (como se señaló en el diagnóstico de la dimensión ambiental); se destaca la incidencia que este aspecto pueda tener en los niveles de pobreza¹, lo cual confirma la tesis respecto a que el desarrollo municipal nunca ha tenido en cuenta las restricciones y potencialidades de la dimensión ambiental para garantizar mejores niveles de calidad de vida intergeneracionales².

☒ **SOSTENIBILIDAD SOCIAL.**

El fortalecimiento organizativo de la sociedad civil y la presencia del estado³, guardan una estrecha relación; por ello la configuración territorial del municipio de Susacón exige ciertas consideraciones.

¹ En 1993 el municipio de SUSACÓN, el 60.99% de la población tenía Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) o se encontraba en condiciones de pobreza, cifra que disminuyó a 55.95% en el 2005. La población con mayores carencias se encuentra en el área rural (63.35% NBI). Fuente. Censo 2005. DANE.

² Preocupación que se concreta en el concepto de desarrollo sostenible, al relacionar el mejoramiento cuantitativo de los niveles de riqueza y bienestar social en el largo plazo, con el manejo adecuado de los recursos biofísicos y geoquímicos del municipio. Véase, *Geografía económica de la comunidad andina: las regiones activas en el mercado comunitario*. Edgard Moncayo Jiménez. Secretaría General de la Comunidad Andina. 2003, pág. 43

³ Ese vínculo se manifiesta a través de las capacidades para asociarse en pequeños grupos y redes que se basan sobre intereses y valores comunes deriva en lo que se denomina capital social. Aumentando la confianza hacia las instituciones políticas, facilitando la participación y la acción colectiva, incrementando los niveles de consenso y por consiguiente disminuyendo los antagonismos en pos de alcanzar objetivos comunes. Véase, John Sudarsky. *El capital social en Colombia. La medición nacional con el BARCAS*. Separata No. 1, 2,3 y 4. Departamento Nacional de Planeación. 1999.





El municipio posee un área territorial de 184.09 Km²⁴; al tener el municipio una división político-administrativa reducida, (9 veredas de las cuales una ocupa el 33.36% del área total), la anterior configuración espacial-territorial, suscita varios interrogantes ¿se pueden disminuir las condiciones de pobreza en que viven los habitantes del sector rural, a través de una nueva arquitectura territorial?

- Si es factible un cambio legal en las condiciones de la estructura de la propiedad territorial rural la respuesta a éste interrogante podría ser positiva. Unos tamaños prediales que por lo menos alcanzaran la UAF promedio, reduce significativamente los costos de infraestructura de servicios públicos y de equipamientos colectivos. Al mismo tiempo, garantiza por lo menos la subsistencia humana de los habitantes y sus familias.
- La cooperación internacional (Proyecto Chequa de labranza mínima y agricultura ecológica; la FAO, programa ALES, etc.) favorece también el rediseño como complemento a la anterior respuesta, si se adoptan programas de que propicien la cultura del asociacionismo, para juntar microfundios y liderar proyectos productivos viables y de mayor nivel de competitividad y productividad⁵.
- Explorar si es posible la corregimentalización de acueductos y otros servicios como parte del proceso de racionalización territorial⁶.

Existe una relación estrecha entre microfundio, baja productividad y precaria rentabilidad de la actividad agrícola y pecuaria, pues la estructura excesivamente fraccionada de la tierra, propicia el manejo indiscriminado e intensivo y sin rotación de cultivos, lo cual produce pérdida de fertilidad, deterioro ecológico (procesos erosivos y desertización), presencia de plagas, entre otros problemas.

⁴ Del total de su población, 3.557 personas, un 80.1% (2849) pertenece al sector rural y un 19.9% (708) se encuentra en la cabecera municipal. Fuente: SISBEN 2008.

⁵ El desarrollo local y regional es un proceso eminentemente endógeno que procura aprovechar sus potencialidades propias (naturales, humanas, institucionales y organizacionales) para transformar los sistemas productivos locales con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población. Véase, Iván Silva Lira. Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina. En Revista de la CEPAL. No. 85. Abril de 2005. Pág., 83.

⁶ El 34.8% de las viviendas acceden al servicio de acueducto. En el sector urbano el 94.3% y en el rural 19%. En alcantarillado la cobertura total es de 48.9% total municipal; de los cuales: 99,30% en lo urbano y el 36.8% (corresponde a inodoros con conexión según SISBEN 2008) en lo rural.





Las veredas mejoran socialmente si los criterios de Desarrollo Territorial se basan en la identificación de su vocación productiva y un desarrollo consistente con esta; así estas reporten como principal ventaja comparativa su riqueza ambiental, pues esta es susceptible de convertir en ventaja competitiva.

¿Puede el Desarrollo Territorial, generar procesos de transformación, a sabiendas que la solución estructural depende de variables macroeconómicas relacionadas con políticas como la Reconfiguración Predial Agraria?

Algunas iniciativas al respecto:

- Desarrollo de proyectos que permitan ejecutar en el tiempo estrategias para resolver los principales conflictos por uso del suelo derivados de la sobreexplotación y subexplotación del suelo; la invasión de rondas de cuerpos de agua, el crecimiento incontrolado de fronteras agrícolas, etc.
- Dado que las soluciones del desarrollo territorial son holísticas como lo son sus problemas, a la escala cartográfica que se analizan los problemas con base en el Ordenamiento Territorial, es posible generar unos productos que permita definir los usos recomendados del suelo acordes con sus características agrológicas y las relaciones interdimensionales.
- Formular proyectos que permitan desarrollar en el tiempo estrategias para mitigar o resolver de plano las amenazas y riesgos naturales y antrópicos, tales como los deslizamientos, erosión, reptación y soliflución.
- Rediseñar la estructura de la Administración Municipal, de manera que se convierta en un ente promotor del desarrollo productivo y en un factor coadyuvante en el logro de un municipio ambientalmente sostenible, económicamente competitivo y socialmente justo.

☒ **LO LOCAL EN EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN**

Es un hecho irreversible que ni las regiones ni los municipios pueden marginarse del proceso de globalización que implica una reorganización de



sus economías y deslocaliza los contextos de acción del desarrollo⁷. La evolución de esta nueva característica de la realidad mundial ha devuelto paradójicamente el valor a lo local reafirmando la concepción según la cual: no hay nada más universal que lo local.

Por esta razón el rescate de sus valores culturales y la consolidación del tejido social, construido a partir de las diferentes relaciones de producción, son un imperativo en la reconstrucción de un nuevo Estado – Región, eficaz en sus objetivos de justicia y equidad social y eficiente en lo económico, soportado en una concepción de cohabitación entre los estamentos sociales, el medio ambiente, la cultura y la historia.

A. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y RECONSTRUCCIÓN DE SUS MECANISMOS DE GESTIÓN.

En este aspecto se requieren un conjunto de instrumentos de política que le permitan al municipio fortalecer su presencia, mediante la adopción de las siguientes líneas de acción:

- En lo político consolidar y ampliar los espacios democráticos de participación ciudadana. En lo administrativo e institucional es necesario ampliar la promoción de organizaciones no gubernamentales y de cooperación internacional para un mejor desarrollo productivo.
- Crear y desarrollar mecanismos de apertura política, administrativa, necesarios para el fortalecimiento de la democracia, la paz, la equidad y la modernización institucional.
- En lo fiscal es obligatorio el logro de mejores niveles de reciprocidad municipal, a través de inversión pública, como respuesta al esfuerzo tributario de la comunidad, según se aprecia en el diagnóstico.

⁷ El desarrollo económico en el mundo moderno es generado en el contexto de aglomeraciones localizadas, asociadas a procesos económicos que fortalecen capacidades productivas y competitivas regionales. La producción industrial y la de servicios, y la innovación tecnológica, se concentran en unas pocas regiones dentro de cada país. A su turno, estas regiones influyen en el diseño de las políticas internacionales de los países a los que pertenecen, como de los marcos regulatorios de orden supranacional. Véase, Edgar Moncayo. Globalización: Nuevos enfoques teóricos sobre el desarrollo regional (subnacional) en el contexto de la integración económica y la globalización. CAN. 2003. Pág., 2.



Inversión que debe focalizarse en función de las condiciones de vida de cada vereda y/o barrio de la ciudad.

- Impulsar la regionalización a la solución de ciertos problemas con incidencia supramunicipal para mejorar la competitividad, la convivencia y la autonomía.
- Temas como el de la disposición de recursos sólidos, la influencia de problemáticas ambientales limítrofes, el hecho de compartir zonas agroecológicas homogéneas y otros, hacen que esta visión regional se imponga al concepto aislado de municipalidad y a la concepción fragmentaria de lo veredal y lo barrial.

B. HACIA UNA NUEVA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL.

La participación de la sociedad civil debe orientarse hacia una concepción integral del desarrollo que promueva la asociación entre las dimensiones económicas, sociales, ecológicas y culturales⁸, a partir de los siguientes lineamientos básicos.

Estimulo a la democratización económica.

- Los altos niveles de desigualdad social evidenciados en los contrastes de los índices de condiciones de vida en lo local, y en el índice sintético de desarrollo y sostenibilidad social ambiental en lo regional, sugieren niveles altos de concentración de la propiedad territorial y del ingreso, que exigen su reconfiguración, no solo en términos de mayor espacio por propietario sino de garantizar mayor productividad del suelo, para lo cual el Plan de Desarrollo Territorial aporta suficiente investigación.

En este propósito es fundamental la democratización de la gestión y la planeación mediante la creación de amplios espacios para la intervención activa de la sociedad civil.

⁸ Está demostrado que las regiones que ganan son aquellas en donde los valores y las instituciones y en general la atmósfera sociocultural refuerzan el potencial tecno-económico del desarrollo local.



- Garantizar que los procesos de producción y distribución se orienten al ejercicio pleno de los derechos económicos, sociales y culturales de la ciudadanía con fundamento en el diagnóstico participativo realizado en al área rural y urbana.

Frente a los bajos niveles de ingreso rural, es coherente exigir la formulación y ejecución de proyectos productivos que estimulen el empleo y la generación de nuevos ingresos; en este objetivo es importante la corresponsabilidad del sector privado y el sector público en la consolidación de los principios de una nueva ética empresarial y el respeto de los derechos humanos.

- Fomento de una nueva pedagogía ciudadana sobre los sustentos ecológicos de la economía.

Se concibe la oferta de recursos naturales del municipio no como la expresión de un arsenal inagotable de recursos sino como el mecanismo proactivo que garantice el equilibrio necesario del entorno natural como fundamento de la vida. Significa que los procesos de extracción, transformación, producción, distribución y consumo se adapten a la lógica ambiental y los ciclos naturales, más no lo contrario.

- Diseñar estrategias para fortalecer el aparato productivo del municipio con una visión regional acorde con los requerimientos de la internacionalización económica, potencialidades, restricciones sociales y ambientales⁹.

El apoyo de los centros de investigación y de formación académica es decisivo en este proceso para conducir la formación básica de los jóvenes del municipio, en un nivel medio y vocacional que se ajuste a las ventajas comparativas de su entorno y a la consolidación de una lógica que domine la inversión hacia el fortalecimiento y expansión del capital humano como garantía para procesos productivos de mayor alcance.

⁹ Argumento que es asumido tanto desde la Visión Colombia 2019 y la Agenda Interna para Boyacá, bajo la coordinación del DNP. Documentos que conllevan a un plan de acción conjunto entre la Nación, las entidades territoriales, la academia, el sector privado y la sociedad civil que busca identificar las acciones prioritarias en el corto, mediano y largo para establecer una política de productividad y competitividad para el país





C. UNA CONCEPCIÓN DE LO LOCAL CON AMPLIA PARTICIPACIÓN CIVIL.

Es necesario definir las áreas y un régimen plural de participación de la comunidad que garanticen su organización y participación, mediante el diseño de algunos instrumentos, tales como:

- Creación y consolidación de organizaciones, movimientos y otros sistemas alternos de participación que faciliten la representación de sus intereses en los estamentos de decisión.
- Fortalecimiento de los instrumentos de concertación, consulta, fiscalización y otras formas deliberativas que apoyen la construcción de redes ciudadanas de solidaridad que legitimen las instituciones.
- Fomentar un nuevo modelo para la formulación y gestión de proyectos colectivos a cambio de los viejos enfoques sectoriales que no problematizan las causas reales de la dinámica social.

D. UN MODELO DE DESARROLLO SUSTENTADO EN LA PRIORIDAD DEL MEDIO AMBIENTE.

- El desarrollo sostenible desde el punto de vista ambiental¹⁰, permite delimitar algunos espacios de intervención por parte de la comunidad, como los siguientes:
- Concebir la actividad humana como una demanda continua de insumos físico bióticos requeridos en los procesos del desarrollo con base en una interacción permanente entre el hombre y la naturaleza.
- Involucrar a la educación en modelos de pedagogía que hagan realidad la aplicación de los principios de: la función social y ecológica de la propiedad, el equilibrio territorial, la sostenibilidad, la prospectividad y otros definidos para el Desarrollo Territorial.

¹⁰ El sistema económico con sus funciones de producción, distribución y consumo no opera en el vacío, tiene un ambiente del cual incluso él hace parte y de éste aprovecha sus funciones: primero, como proveedor de recursos naturales en forma de materias primas; segundo, por su capacidad de asimilación de desechos y tercero como dispensador de bienestar directo. Véase, Mario Hernán López Becerra. *¿Es posible el desarrollo sostenible? Acercamientos conceptuales a la relación ambiente-desarrollo y economía.* Universidad de Caldas. 2002. Pág. 5



III. VISIÓN ESTRATÉGICA PARA LA DEFINICIÓN DE UN MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Una respuesta adecuada a las políticas macroeconómicas nacionales, que en la mayoría de los casos han generado importantes restricciones al desarrollo de los sectores productivos líderes de los municipios, tales como el agroalimentario y el pecuario; debe partir del diagnóstico ya referenciado a nivel veredal y regional, pero dimensionado con base en las implicaciones económicas, sociales y tecnológicas de los procesos de apertura y globalización de la economía¹¹.

Susacón forma parte del grupo de municipios del país que cuentan con más de la mitad de la población en el área rural, por ello son considerados esencialmente rurales demográficamente, y territorialmente. Este es un municipio que registra un 80,1 % de su población en el sector rural y por ello amerita un análisis especial para definir su vocación productiva.

☒ **Implicaciones de las políticas macroeconómicas en el Sector Agroalimentario y Pecuario.**

Disminución de las áreas sembradas y volúmenes de producción en artículos como la papa, en razón a la política de importación masiva, en detrimento de los niveles de rentabilidad y bienestar familiar de la población vinculada a dicha actividad.

Aumento de los inventarios, con el consecuente efecto en los costos de producción, almacenamiento y conservación.

¹¹ La nueva economía global sólo pueden competir los territorios que aprenden, es decir, aquellos capaces de adaptarse a las transformaciones de la estructura productiva mundial, con base en el conocimiento y su aplicación al sector terciario avanzado, a la industria de alta tecnología y/o a la agricultura comercial. Esto implica que los territorios subnacionales (locales) necesitan desarrollar sus respectivas habilidades y ventajas, o su capacidad de construirlas, para especializarse en áreas o sectores que tengan posibilidades de inserción internacional. Véase, Iván Silva Lira. Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina. Revista de la CEPAL. No. 85. Abril 2005. Pág. 82.





Reducción de los márgenes de utilidad derivados del aumento en el costo de los insumos, que adicionalmente generan un importante efecto ambiental.

Inexistencia de políticas y planes agropecuarios, de mediano, largo plazo y de naturaleza estructural.

☒ **Implicaciones de la no explotación de la potencialidad en biodiversidad del municipio.**

Perdida de las posibilidades de generación de empleo, derivadas de la variedad de productos ambientales susceptibles de ser potenciados a través del turismo paisajístico y ambiental.

Indefinición de un potencial que haría más variada la vocación productiva del municipio, mejorando sus niveles de competitividad, dentro del concepto de desarrollo sostenible.

Necesidad de la adecuación de los sitios de valor paisajístico, turístico, ambiental y ecológico, con las consideraciones sobre los impactos del medio ambiente y la racionalización de sus procesos de explotación y comercialización.

Desintegración entre la economía agropecuaria y el potencial ecológico y paisajístico.

☒ **Implicaciones de la descontextualización de la economía del municipio respecto de la realidad Regional, Departamental y Nacional.**

Perdida de competitividad por la desventaja del municipio respecto de su nivel de conflictos ambientales de suelo, agua y población (la desventaja no es tan grande, pues Susacón se ubica como el cuarto municipio con mayores conflictos, de 9 de la provincia), a nivel regional que lo ubican en una posición intermedia.



El municipio mejora en competitividad por la ventaja respecto de su significancia ambiental, en el ámbito regional que lo ubica como primero junto con San Mateo.

Preocupante situación de pobreza mostrada a través de los niveles de concentración y tenencia de la propiedad rural que comparados con los niveles de pobreza y de indigencia equivalentes a la unidad agrícola familiar, requieren de un replanteamiento estructural.

Desventajas en los niveles de desarrollo social y económico por la desintegración regional, advertida en la no solución intermunicipal de problemas físico bióticos, espaciales, socio culturales y económicos compartidos con poblaciones vecinas.

Frente a esta realidad se impone definir un marco de referencia para el desarrollo económico local que supere las concepciones tradicionales que reducían la orientación en una primera concepción, a la teoría de la base económica o a las denominadas externalidades y en tercer termino a la teoría de los lugares centrales; a cambio es preciso identificar salidas que dependen cada vez más de la creatividad para combinar posibilidades soportadas en el conocimiento de la cultura e idiosincrasia del municipio, como requisito para elegir formulas adaptables a la realidad del entorno territorial.

A continuación se fijan algunas pautas metodológicas para identificar la vocación productiva del municipio y sus veredas, complementarias a la caracterización productiva que se hizo en el diagnóstico ambiental; este es un primer paso hacia la determinación de un modelo de desarrollo económico local que tenga como gran objetivo la ocupación plena de los factores productivos (tierra, trabajo, capital y tecnología), para lo cual la prospectiva de proyectos relacionados con cada dimensión del Plan de Desarrollo Municipal, es un instrumento de acercamiento a esta posibilidad pues la propuesta no debe reducirse únicamente a la fase terminal del proceso (producción de bienes y servicios), sino a las iniciales, que centran su atención más en las ventajas competitivas – educación, salud, saneamiento básico y vivienda – que en las ventajas comparativas – recursos naturales – y oferta ambiental.



IV. METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DE LA VOCACIÓN PRODUCTIVA DEL MUNICIPIO.

En el diagnóstico de la dimensión ambiental se identificó la vocación productiva de cada vereda a partir de la propuesta de usos recomendados del suelo. Esta cartografía de propuestas de uso del suelo se constituye en la gran síntesis del diagnóstico, la formulación y la prospectiva territorial, a través de la cual es posible diseñar una visión de futuro del municipio, que optimice sus fortalezas, minimice sus debilidades, aproveche sus oportunidades y reduzca el impacto de sus amenazas.

Este instrumento de ordenamiento debe convertirse en la opción estratégica a partir de la identificación de los sectores líderes de la producción que permitirán diseñar un modelo de desarrollo económico y social, para potenciar sus ventajas competitivas, comparativas y consolidar una mejor posición dentro del ámbito regional, departamental y nacional.

Determinar la vocación productiva del municipio, significa identificar tres aspectos alrededor de los cuales puede definirse:

Aptitud de uso del suelo: Resultante de la ponderación de los diversos aspectos técnicos, económicos, sociales e interdimensionales que se transforman en lo que se denomina propuestas de uso del suelo.

Potencialidades productivas derivadas de:

1. La configuración de usos del suelo recomendados, resultante de la medición en términos de generación de empleo de cada una de las áreas caracterizadas.
2. La configuración de usos del suelo recomendados, y medición en términos de generación de valor agregado, de acuerdo con la actividad que



se desarrolla en cada una de las áreas de uso propuesto. En esta fase deben cuantificarse las áreas que corresponden a estos usos individualmente para cada vereda.

3. Factores externos a la dinámica productiva del municipio, relacionados con las políticas macroeconómicas y las externalidades que generen las entidades territoriales situadas en el área de influencia del municipio.

4. La concepción integral de estos tres componentes permitirá definir la verdadera vocación productiva del municipio, la cual a manera de síntesis requeriría la siguiente elaboración investigativa en el ámbito municipal y por veredas:

- Cuantificación de las áreas de acuerdo con los usos recomendados del suelo.
- Identificación de los empleos directos e indirectos, generados por la actividad productiva propia de cada área recomendada del suelo, susceptible en la visión interdimensional, de este uso.
- Identificación de los valores agregados (producción bruta) generados por la actividad productiva propia de cada área recomendada del suelo.
- Calculo de los empleos generados respecto del total de población económicamente activa (PEA) en el ámbito municipal y por veredas. El cual arroja un índice de potencialidad productiva que se constituye en el segundo elemento que define la vocación productiva del municipio.
- Calculo de la producción bruta generada, respecto del total de producción en el ámbito municipal y por veredas. El cual arroja un índice de potencialidad productiva que se constituye en el tercer elemento que define la vocación productiva del municipio. Este índice es posible determinarlo con base en el análisis de pobreza estimado a partir de la concentración de la propiedad rural y los niveles de indigencia y de pobreza asociados a la UAF.

5. Estudio de factibilidad y evaluación técnica, económica, social e interdimensional del proyecto (s) asociado (s) al uso recomendado del suelo con potencialidad productiva.





6. Logro de la ventaja competitiva básica. En el mundo de la globalización de los mercados, y la apertura a la competencia internacional, la ventaja competitiva básica reside en la capacidad de lograr mejoras en costo, calidad y servicio integral al cliente. En la carrera de la hipercompetencia, este tipo de ventaja es necesaria, solo para ingresar al mercado, y no garantiza la permanencia dentro de éste.

7. Logro de la ventaja competitiva relevada. Representa el posicionamiento dentro de la carrera de la hipercompetencia. Se obtiene a través de igualar lo que la competencia hace, sus técnicas de efectividad operacional, sus tácticas de confrontación, etc. Se describe así la participación del producto, empresa o municipio en el mercado.

8. Logro de la ventaja competitiva sustentable. Se obtiene cerrando la brecha de competitividad, con respecto al líder y ampliándola con respecto al competidor que va detrás. Ésta ventaja esta dada en función de la velocidad, y capacidad de respuesta al cambio.

El Esquema de Ordenamiento Territorial solo se refiere al primer componente (usos recomendados del suelo), pero sin dimensionarlo en el ámbito veredal; los componentes restantes se proponen como desarrollo por parte del municipio, con el fin de determinar la vocación productiva del mismo.

El análisis y la extracción de resultados positivos logrados en territorialidades colombianas que ostentan patrones de desarrollo superior a los municipios del departamento de Boyacá, debe servir de referencia básica, como talleres demostrativos para las opciones factibles de desarrollo.

Si en términos de valor agregado y producción bruta el sector agroalimentario, comercial y de servicios aportan las mayores posibilidades de generación de empleo, y dado que su solución depende, en buena medida, de las decisiones de política macroeconómica, se hace necesario formular alternativas que intenten compensar el deterioro económico territorial.

Para ello, resulta útil tomar en cuenta las recomendaciones de Michael Porter quien ha propuesto un modelo de competitividad al relacionar



cuatro factores determinantes para generar y mantener economías dinámicas. Los cuatro factores son: 1. Condiciones de los factores de producción tanto los básicos como fuerza de trabajo, recursos naturales, capital como los avanzados, formación de capital humano, comunicaciones, infraestructura. 2. Condiciones de demanda medidas a través del tamaño del mercado interno. 3. Industrias relacionadas, encadenamientos económicos. 4. Estrategias empresariales y marco de regulación de las actividades económicas. La combinación y relación de estos cuatro factores determinan entonces las ventajas competitivas de las regiones y la posibilidad de la conformación y el fortalecimiento de clusters (industrias competitivas con vinculaciones horizontales)¹².

☒ **ACCIONES DE CONTEXTO Y POLÍTICA EN EL ÁMBITO MACROECONÓMICO**

1. Frente a la importación indiscriminada de algunos de los productos, que conforman la base agroalimentaria de la estructura económica del municipio de Susacón, se propone una conducta similar frente a los insumos agropecuarios; los cuales con niveles cero de arancel, podrían compensar la pérdida económica derivada de la reducción en ventas y utilidades por la competencia en precios, volúmenes y calidades de los productos importados. La inminente negociación de TLC (s), exigen como nunca una precisión sobre el tema de las salvaguardias, a favor de nuestro país, y la reducción de la protección arancelaria de los productos extranjeros básicamente del mercado de los Estados Unidos.

2. Frente a la carencia de directrices en materia de política agraria minera y ambiental, es necesario la reconversión funcional de la Alcaldía que le permita transformarse en un ente promotor del desarrollo económico en el que se expresen las posibilidades de planificar estos sectores y se propicien acercamientos tecnológicos de cooperación internacional para su rescate.

3. Ampliar el portafolio de productos agropecuarios en los volúmenes, calidad y condiciones sugeridas por el programa de competitividad para Boyacá.

¹² Véase, Teorías y enfoques del desarrollo territorial. ESAP. 203. Pág. 82



4. La totalidad de proyectos formulados para cada dimensión forman parte integral de esta nueva concepción de desarrollo local y en su contenido se expresan factores de oportunidad, variables de calidad y de interterritorialidad que pueden hacer viable el gran propósito de democratizar el bienestar económico basado en un crecimiento sostenible, desde el punto de vista ecológico, equitativo, socialmente y competitivo tecnológicamente.

5. Las consecuencias del proceso de apertura, liberación y desregulación económica han sido tan fuertes para el desarrollo económico de los municipios, que ya se empieza a hablar del termino “Globalización” para denominar el impacto territorial de dicho proceso. En este contexto es necesario estructurar e implementar un sistema de información socioeconómico y ambiental que permita identificar la participación del municipio en los diferentes agregados económicos a nivel regional y nacional, con el fin de diseñar estrategias preventivas, requeridas para disminuir los efectos en la economía local. Por ello en la parte final del diagnóstico ambiental se incluye como anexo una metodología para estimar un valor aproximado del PIB municipal y como instrumento para medir el impacto ambiental de eventos adversos a la sostenibilidad.

6. El municipio de Susacón registra, como se observo en el diagnostico económico, contribuye con la producción agroalimentaria regional, y tiene un importante potencial en biodiversidad. Por esta razón se hace necesaria la formulación y aplicación de planes indicativos sectoriales de corto, mediano y largo plazo.

7. En el entorno departamental de acuerdo con su vocación productiva (agroalimentaria y ambiental) y su tamaño funcional el municipio de Susacón cuyas posibilidades de empleo se derivan de actividades productivas, generadoras de valor agregado, debe mejorar estructura productiva y su participación regional.

8. La posición estratégica, en razón a los flujos y vínculos con las capitales del provincia, es una ventaja competitiva que no ha sido potenciada en sus verdaderas posibilidades; en aspectos como su variada y rica oferta ambiental, se requiere la integración a los circuitos turísticos del la provincias de Norte y Tundama, con el resto del Departamento.



9. Frente a la carencia de directrices en materia de política agraria, minera y ambiental, es necesaria la reconversión funcional de la alcaldía, para lograr su transformación en un ente promotor del desarrollo económico, a través del cual se expresen las posibilidades de planificar estos sectores, y se propicien acercamientos tecnológicos y de suministro de recursos de cooperación internacional, para su restauración.

☒ **IMPLICACIONES DE LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA INTEGRAL DE TIPO CULTURAL.**

Las bajas condiciones de vida, las ostensibles diferencias en equipamiento de vivienda entre veredas, los altos niveles de concentración de la propiedad territorial rural; los preocupantes niveles de analfabetismo, pobreza, y los desestabilizantes índices de afectación ambiental, para no nombrar otros elementos del diagnostico, dan cuenta de un municipio con altos niveles de desigualdad social y , este, se constituyen en el objetivo más importante para resolver en la prospectiva del desarrollo territorial.

Lo anterior encierra un importante desafío al que ya se hizo referencia: no enfatizar tanto en la “dimensión cultural del desarrollo territorial”, más bien hacerlo en el cuestionamiento a “la cultura del desarrollo”, que en el ámbito local debe desvirtuar el mito del crecimiento material sin límites, a costa del equilibrio social y ambiental. La explotación de los recursos naturales deben dejar de ser un mero objeto de explotación, por el contrario este proceso debe contribuir a la humanizaron del desarrollo.

Por ello rescatar la identidad cultural de municipio es un prerequisite fundamental para descubrir la vocación productiva, a partir de un proceso que capacite a la sociedad civil para actuar sobre si misma y modificar los acontecimientos de tiempo y espacio histórico que les corresponde. Seria una sabia manera de enfrentar los retos de la “Globalización” sin desvirtuar los sustratos culturales del municipio, preservando las identidades con visión de cambio, no dogmática ni estática, por el contrario crítico y cambiante.

1. El diagnostico basado en el calculo de los índices de condiciones de vida interveredal señala serios contrastes respecto de los datos referidos a los equipamientos fisicos de vivienda, aspecto que permite sugerir, el estudio de factibilidad para reconfigurar la división político administrativa, en el objetivo de ser espacialmente





más funcional, económicamente más competitivas y socialmente más integradas.

Esta propuesta debe basarse en criterios derivados de los siguientes instrumentos de soporte técnico y analítico:

La cartografía de cuencas y microcuencas, incluida en el Plan de Ordenamiento territorial, como punto de partida para lograr la eficiencia territorial de la división político administrativa.

2. La cartografía correspondiente a la clasificación agrológica del suelo incluida en el Ordenamiento territorial, con fundamento en la cual sea posible potenciar las regiones en función de zonas agrológicas homogéneas; es un criterio rector para definir perfiles de competitividad en términos de uso agrícola.
3. La cartografía de riesgos y amenazas naturales incluida en el ordenamiento territorial, debe orientar la nueva conformación veredal con base en el principio de consolidar espacios, cuya unión fortalezca la reducción y mitigación del impacto de los eventuales desastres en un contexto de prevención de siniestros y fomento de estrategias para una condición de vida ambientalmente estable.
4. La cartografía de uso recomendado del suelo incluida en el ordenamiento territorial, de la cual se infiere la vocación productiva similar de los nuevos espacios veredales, conjuntamente con los análisis económico – sociales, propios de los bienes y servicios producidos y/o comercializados en cada unidad veredal propuesta.
5. La ubicación de la actual infraestructura educativa respecto de una equidistancia funcionalmente útil que reduzca los costos, resultantes de la subutilización de la infraestructura instalada y disminuya los tiempos y distancias de desplazamiento de la población estudiantil.
6. La distribución espacial de la actual infraestructura vial y sus niveles de funcionalidad respecto de la conexión con los puntos de distribución, comercialización, producción y consumo de bienes y servicios.
7. El análisis realizado a los niveles de concentración y tenencia de la propiedad territorial, el cual actúa como eje articulador de las



múltiples características que se puedan inferir de los seis componentes señalados anteriormente.

Esta nueva visión territorial debe ser evaluada finalmente a la luz de la concertación, a través de un método que la haga políticamente viable, técnicamente sostenible y socialmente razonable.





IV. POLÍTICAS ESPECÍFICAS DE FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO.

Las Finanzas Públicas Territoriales en Colombia están reglamentadas en un gran acervo normativo, dentro del cual están: el Acto legislativo 01 de 2001, la ley 715 de 2.001, el Acto legislativo 04 de 2007, la Ley 1176 de 2007, la Ley 819 de 2.003, la ley 617 de 2000 y otras. Además están las normas que regulan cada uno de los ítems que integran los recursos tributarios y no tributarios.

La destinación fiscal del municipio de Susacón se discrimina de esta forma

- En el año 2004 de cada \$100 del presupuesto, \$17 se destinaron a gastos de funcionamiento, \$83 a inversión; en el año 2.007 de cada \$100 de presupuesto, \$22 se gastan y \$78 se invierten.
- De cada \$100 de los ingresos totales, para el período 2003-2007, \$96.7 corresponden a los recursos girados por la nación a través del sistema general de participaciones.
- La eficiencia media global de trabajo es igual al promedio municipal del departamento de Boyacá; la efectiva, es superior (10 frente a 9) en los cuatro años analizados. La eficiencia media global registra un multiplicador que era el 101% de la eficiencia promedio departamental en el año 2.003; en el año 2.006 el porcentaje se aumenta a 112.8%. La eficiencia efectiva del trabajo pasa de ser el 104.9% en el año 2.003, a 116% en el año 2.006.
- Mientras en 2003 por cada cien pesos de recursos tributarios más no tributarios y transferidos, se invertían \$83, en los siguientes años se reduce la relación hasta llegar a \$76 en el 2.006 y situarse en el 2.007 en \$68 por cada peso de carga tributaria y transferencias.

En cuanto a su desempeño fiscal, el municipio de Susacón ocupa el último lugar entre los 123 del departamento y el puesto 1062 a nivel nacional.



A. ESTRUCTURA DE FUENTES DE FINANCIACIÓN NOTA REVISAR ESTOS EN LA CARTILLA DEL DNP SOBRE LOS PLANES

1. El sistema general de participaciones SGP.

2. Recursos provenientes del Fondo Nacional de Regalías, orientados a financiar las siguientes modalidades de proyectos.

a). Proyectos de inversión definidos como prioritarios en los planes de desarrollo del municipio

- **Destino de los recursos:** Pueden ser presentados individual o colectivamente con otros municipios previo concepto de CORPOBOYACÁ.
- **Institución responsable:** Comisión Nacional de Regalías.
- **Recursos del fondo:** 59% de sus recursos para financiar proyectos regionales, después de descontadas las asignaciones definidas por ley 141 de 1994.

b). Proyectos de fomento a la minería.

- **Destino de los recursos:** Elaboración de estudios y labores de prospección, exploración, diseño promoción, supervicios y ejecución de proyectos mineros, básicamente en la pequeña y mediana minería.
- **Entidad responsable:** Comisión y Fondo Nacional de Regalías.
- **Recursos del fondo:** 20% después de descontadas las asignaciones definidas en la ley.

c). Proyectos ambientales.

- **Destino de los recursos:** Cuencas hidrográficas, municipios de las 15 CAR de menores ingresos fiscales en la vigencia anterior.
- **Entidad responsable:** Corpoboyacá con recursos arbitrados por la comisión nacional de regalías y recibidos por el fondo.



- **Recursos del fondo:** 20% de los recursos del fondo una vez descontadas las asignaciones definidas en la ley.

3. Recursos provenientes de los fondos de cofinanciación.

a). Recursos provenientes del Fondo de Inversión Social.

- **Destino de los recursos:** Salud, educación, cultura, deporte, atención a grupos vulnerables de la población, programas y proyectos de inversión y gastos de funcionamiento en las fases iniciales del programa o proyecto.
- **Entidad responsable:** Fondo de inversión social FIS.

b). Recursos provenientes del Fondo de Inversión Rural

- **Destino de los recursos:** Inversión en áreas rurales y en especial de economía campesina, de minifundio, de colonización, de comunidades indígenas en los siguientes aspectos: asistencia técnica, comercialización, adquisición de tierras (por reforma agraria), irrigación, micro - cuencas, control de inundaciones, acuicultura, pesca, electrificación, acueductos, subsidio para vivienda rural, saneamiento ambiental, apoyo a la mujer campesina, mecanización rural y vías veredales.
- **Entidad responsable:** Fondo de inversión rural DRI.

c). Recursos provenientes del Fondo Vial.

- **Destino de los recursos:** Proyectos de construcción, rehabilitación y mantenimiento de vías.
- **Entidad responsable:** Fondo vial FIV.

d). Recursos provenientes del Fondo de Infraestructura Urbana.

- **Destino de los recursos:** Acueductos, alcantarillados, plazas de mercado, mataderos, aseo, tratamiento de basuras, malla vial



urbana, parques escenarios deportivos, zonas publicas de turismo y prevención de desastres.

- **Entidad responsable:** Fondo de infraestructura urbana FIU.

4. Recursos provenientes del gobierno nacional según los artículos 111 y 113 de la ley 388 de 1997.

a). Recursos provenientes de programas y proyectos definidos por el gobierno nacional.

- **Destino de los recursos:** Fortalecimiento de los corredores urbanos, cooperación técnica para la aplicación de la política urbana y de los instrumentos contenidos en la ley 388 de 1997 y la ley 9 de 1989; actuaciones urbanísticas integrales (de desarrollo de programas y proyectos, derivados de las políticas y estrategias contenidas en el O.T. o de planes parciales de acuerdo con las directrices de tales políticas y de las estrategias).
- **Entidad responsable:** La nación, el ministerio de desarrollo económico a través del Viceministerio de Vivienda, desarrollo y agua potable.
- **Criterios para la asignación:** Localización geográfica del municipio, categorización municipal, la dinámica demográfica, la situación socio económica, las ventajas económicas de competitividad y el esfuerzo fiscal.

5. Recursos provenientes de las entidades de cooperación nacional e internacional.



V. POLÍTICAS GENERALES DEL DESARROLLO MUNICIPAL

Para efectos de la formulación y ejecución del Plan de Desarrollo Municipal se establecen las siguientes políticas con el fin de lograr la conformación de una mejor y más eficiente organización urbano - rural y para corregir las deficiencias surgidas en el diagnóstico general y de cada dimensión.

1. PROCESO DE PLANIFICACIÓN DEL MUNICIPIO DE SUSACÓN - BOYACÁ.

La planificación del municipio incluye los medios de integración con la región a través de programas intermunicipales específicos, además del ordenamiento de las áreas urbana y rural y la adopción de usos propuestos del suelo.

La actualización y perfeccionamiento de las fuentes estadísticas diseñadas para tal efecto será la base para que la planificación sea concebida de una manera participativa, dinámica, flexible y con un carácter conceptual y metodológico de tipo interdimensional.

2. CONSERVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LOS ELEMENTOS NATURALES.

La normatividad legal vigente y las definiciones científicas sobre el tema son la base para la conservación y rehabilitación de los elementos naturales que conforman los recursos ecológicos y Físico - Bióticos del municipio.

3. COORDINACIÓN PARA LA PROGRAMACIÓN EN LAS ÁREAS DE SERVICIO PÚBLICO.

Programación coordinada en las áreas del servicio público de suministro de agua, alcantarillado, energía, recolección y disposición técnica de



basuras, vías y transporte, relacionadas con el desarrollo físico, en un proceso de planificación sectorial de las obras que deban emprenderse o continuarse y de las inversiones correspondientes.

Para el efecto debe observarse y ejecutarse las directrices planteadas del sistema de acueducto y alcantarillado vigentes, limitar la prestación del servicio de acueducto a las áreas que tengan resuelta la disposición de aguas residuales, y consolidar el proyecto de tratamiento de aguas residuales.

4. CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN PARA PLANES PARCIALES.

Priorización de los Planes parciales (adicionales al ordenamiento territorial), en aquellos sectores que demanden una actuación urbanística, de manera que sea posible determinar las directrices de su desarrollo físico, definir los aspectos de las reglamentaciones urbanísticas que demanden modificación y ser considerados dentro de los presupuestos y planes de inversión.

5. INTERVENCIÓN SOBRE EL ESPACIO PÚBLICO.

Dada la insuficiencia de espacio público por habitante respecto del estándar (65 metros cuadrados por habitante), los siguientes procesos son necesarios en el desarrollo de ésta política: creación, producción, conformación, incorporación, regulación, conservación, rehabilitación, dotación, restitución, recuperación, administración, mantenimiento y aprovechamiento del espacio público.

Son atinentes al espacio público, en particular, los siguientes aspectos del Plan de Ordenamiento físico:

- El Plan vial general del municipio.
- El Plan de zonas verdes y comunales de todo orden, para el uso, disfrute y recreación públicos, de manera que se llegue a un cubrimiento total en materia de arborización, adecuación, dotación, amoblamiento, administración, cuidado y explotación.



- El Plan de servicios públicos y de obras públicas, que integra, tanto los Planes maestros de cada servicio público, como las especificaciones técnicas de las redes, obras de urbanismo, infraestructura, drenajes, acueductos, alcantarillados, instalaciones y acometidas, a cargo de propietarios y urbanizadores.
- Los programas de inversiones en el espacio público, y los recursos económicos correlativos, reflejados en los respectivos presupuestos de inversión y de ingresos, y la actualización del inventario del patrimonio municipal constituido por los bienes de uso público.

6. CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN.

Conservación y restauración de determinadas edificaciones o zonas urbanas y rurales de interés, y su entorno, u obras de cualquier tipo o época, en orden a garantizar la permanencia y recuperación de los valores urbanísticos, arquitectónicos, ambientales, ecológicos, culturales, históricos, económicos, sociales y de identidad urbana.